**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении,**

**ПАО «Россети Ленэнерго»**

**на территории Ленинградской области**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 20-902 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.2.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc53660279)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc53660280)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc53660281)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc53660282)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc53660283)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc53660284)

[**1.6. Общая информация об организации 10**](#_Toc53660285)

[**2. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017 и 2018 гг. 13**](#_Toc53660286)

[**3. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» 24**](#_Toc53660287)

[**4. Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» 26**](#_Toc53660288)

[**4.1. Рекомендации в части формирования уровня операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования 27**](#_Toc53660289)

[**4.2. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 30**](#_Toc53660290)

[**4.3. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 32**](#_Toc53660291)

[**4.4. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 37**](#_Toc53660292)

[**4.5. Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО 39**](#_Toc53660293)

[**4.6. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 40**](#_Toc53660294)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 и 2018 гг. на территории Ленинградской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в регулирующий орган – в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – регулирующий орган, Комитет, ЛенРТК) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки экономической обоснованности позиции ПАО «Россети Ленэнерго», при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Ленэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Ленэнерго» |
| ОГРН | 1027809170300 |
| ИНН / КПП | 7803002209 / 781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Реквизиты Заказчика | р/сч 40702810855000164957  в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ БАНКЕ  ПАО «Сбербанк»  БИК 044030653  к/с 30101810500000000653 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для проведения работы является договор № 20-902 от 29.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (ПАО «Россети Ленэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Полинова Алексея Александровича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в отношении ПАО «Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых   
ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при определении необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

**Этап № 2.2.1.**

2.1.1. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

2.1.2. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго».

2.1.3. Подготовка рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго».

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»;
* Приказ ФСТ России от 26.06.2008 № 231-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала»;
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э»;
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»;
* Приказ Минэнерго России №380 от 05.05.2016 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором – четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта «ж» пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах»;
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

ПАО «Россети Ленэнерго» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества», Указом Президента Российской Федерации от 15.08.1992 № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации», Указом Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».

Учредителем Общества является Комитет по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга – Территориальное агентство Госкомимущества Российской Федерации. Общество зарегистрировано решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 22.01.1993 № 2518.

После реформирования ПАО «Россети Ленэнерго» в 2005 году основными функциями регулируемой организации являются передача электрической энергии по сетям 110-0,4 кВ, а также присоединение потребителей к электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Согласно пункту 6 Методики распределения доходов, расходов и финансового результата между субъектами Российской Федерации (Приложение 1 к Положению по учетной политике, утвержденной приказом ОАО «Ленэнерго» от 31.12.2013 № 836 «Об утверждении Учетной политики» в редакции от 28.12.2016 № 699 «О внесении дополнений и изменений в учетную политику») в ПАО «Ленэнерго» расходы, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, распределяются следующим образом:

* затраты филиалов, зона деятельности которых находятся полностью в границах одного субъекта Российской Федерации, полностью относятся на данный субъект;
* затраты Исполнительного аппарата и прочие затраты ПАО «Ленэнерго» распределяются в следующей пропорции: г. Санкт-Петербург – 51%, Ленинградская область – 49%.

В соответствии с приложением 2 к приказу ПАО «Ленэнерго» от 31.03.2016 г. № 144 распределение статей расходов филиалов и исполнительного аппарата осуществляется следующим образом:

* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть» – 100% Санкт-Петербург;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Выборгские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Санкт-Петербургские высоковольтные электрические сети» – 88% Санкт-Петербург, 12% - Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кингисеппские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Новоладожские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Пригородные электрические сети» - 32% Санкт-Петербург, 68% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Тихвинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Дирекция строящихся объектов» - 51% Санкт-Петербург, 49% – Ленинградская область.

Метод регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленный для ПАО «Ленэнерго», - метод доходности инвестированного капитала (RAB), долгосрочный период регулирования: 2011-2018 гг. (8 лет).

Переход на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен организацией с 01.01.2011 г. в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным приказом ФСТ России от 18.08.2010 №183-э/1 (далее – Порядок). Первоначально продолжительность долгосрочного периода регулирования составляла 5 лет.

Применение метода регулирования RAB было обусловлено необходимостью значительных инвестиций в обновление и реконструкцию существующего электросетевого комплекса и строительства новых мощностей в целях обеспечения роста экономики Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, обращениями ФСТ России от 27.02.2012 № ЕП-1408/12 и от 13.03.2012 № СН-1874/12, ФСТ России было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго». На основании данного приказа приказом ЛенРТК от 13.07.2012 №88-п были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17«О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» согласовано продление срока действия долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» до 2020 года. На основании которого приказом ЛенРТК от 27.12.2017 №658-п долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» были пересмотрены, и период долгосрочного регулирования продлен до 2020 года.

### **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017 и 2018 гг.**

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений в отношении   
ПАО «Ленэнерго» на 2017-2019 гг. Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по определению необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2017 год» (далее – Экспертное заключение на 2017 год) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила).

По результатам анализа Экспертных заключений на 2017 и 2018 гг. Исполнитель отмечает наличие в нем следующих необходимых положений:

* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Ленэнерго» об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг.;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Ленэнерго», в том числе представлены финансовые показатели функционирования ПАО «Ленэнерго» за 2014-2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость организации по данным бухгалтерского баланса ПАО «Ленэнерго» по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015, 31.12.2016;
* указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск электрической энергии в сеть, объем потерь электроэнергии, отпуск из сети, средний тариф на услуги по передаче электроэнергии, выручка электросетевой организации, расходы на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС») за 2015-2016 гг. (факт) и плановые показатели за 2017 и 2018 гг.. При этом не представлен анализ основных технико-экономических показателей за 2017 и 2018 гг.;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой плановой прибыли на 2017 и 2018 гг. по отношению к соответствующим показателям 2016 и 2017 гг.;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Ленэнерго» нормативно-правовым документам по вопросам регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приведен анализ соответствия ПАО «Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приведены балансовые показатели деятельности ПАО «Ленэнерго», утвержденные на 2017 и 2018 гг. В Экспертных заключениях представлены показатели сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе полугодий, указана заявленная электрическая мощность, объем потерь электрической энергии и мощности, объем полезного отпуска электроэнергии (мощности) региона, приведена структура полезного отпуска электрической энергии и мощности потребителей в целом по Ленинградской области;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области представлен расчет величины подконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго», с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в Экспертных заключениях Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отсутствует ряд требуемых положений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области не приведены балансовые показатели (фактические за 2015-2016 гг. и утвержденные на 2016-2017 гг.).
2. Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области не представляет утвержденные балансовые показатели электрической энергии и мощности в отношении ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что Экспертное заключение Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. не совсем соответствует действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил).

По результатам анализа материалов, представленных ПАО «Ленэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области), Исполнитель отмечает отсутствие достаточного объема документов, подтверждающих фактически понесенные ПАО «Ленэнерго» расходы в 2015 и 2016 гг. и обосновывающих плановые расходы на 2017 и 2018 гг. по отдельных статьям расходов, включаемых в состав НВВ регулируемой организации, таким как:

- налог на землю;

- транспортный налог.

Проведенный Исполнителем анализ показал наличие превышения фактических показателей расходов ПАО «Ленэнерго» над плановыми (утвержденными) величинами за 2015 год.

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактически понесенных расходов дает Комитету по тарифам и ценовой политике Ленинградской области основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных ПАО «Ленэнерго» расходов и исключать заявленные ПАО «Ленэнерго» расходы из НВВ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных ПАО «Ленэнерго» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка.

Также Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отдельных статей расходов в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за прошедший период регулирования и плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и выдано предписание о проведении дополнительного анализа расходов, исключении необоснованных и/или неподтвержденных документально расходов из необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго», пересмотре долгосрочных параметров регулирования.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п. 9 (1) Правил ПАО «Ленэнерго» были размещены на официальном сайте организации (<http://www.lenenergo.ru/standart/43037.html>, раздел «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала, платы за технологическое присоединение») предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., параметры которых соответствуют показателям, представленным в составе обосновывающих документов тарифной заявки ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества Экспертного заключения и прозрачности принимаемых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

В целях повышения обоснованности позиции ПАО «Ленэнерго» перед Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, а также с целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Комитета Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым ПАО «Ленэнерго» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах, а также между величинами расходов, дифференцированных по регионам присутствия ПАО «Ленэнерго», направляемых в составе тарифных заявок в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга и Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* заверенные (включая наличие подписи ответственного лица) в установленном порядке документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения (за соответствующие рассматриваемые периоды регулирования): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания;
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статьям затрат;
* формы бухгалтерской отчетности за базовый (фактический) год;
* документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения, за предшествующий периоду регулирования, за период регулирования, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.
* По статье «Арендная плата»:

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в случае, если стоимость договора аренды определена по результатам рыночной оценки стоимости имущества, то данное обстоятельство не освобождает от необходимости выполнять требования п. 28 Основ ценообразования № 1178 и не исключает возможности отражения в договоре аренды величины амортизации и налогов по арендуемому имуществу. Величина амортизации рассчитывается исходя из стоимости имущества и срока полезного использования, определяемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять представление указанных соответствующих данных с целью обоснования расходов по статье «Арендная плата».

* По статье «Налоги, за исключением налога на прибыль»:
* пообъектные расчеты по видам налогов на плановый период с указанием параметров объектов и ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативно-правовыми актами Ленинградской области (с указанием статьи и реквизитов НПА);
* первичные документы, подтверждающие фактическое увеличение расходов по статье за истекшие месяцы текущего периода (инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде; акты приемки приемочной комиссией законченного строительства объекта (КС-14); акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1)).
* выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающую кадастровую стоимость новых объектов (или изменение кадастровой стоимости по земельным участкам), участвующих в плановых расчетах налога на землю;
* налоговые декларации по земельному налогу за 1-3 кварталы текущего периода (в составе дополнительно направляемых материалов к тарифной заявке).
* документы, подтверждающие приобретение транспортных средств за рассматриваемый период (договора и счета на покупку транспортных средств).
* По статье «Налог на прибыль»:
* налоговые декларации по налогу на прибыль организаций за прошедший полный период регулирования;
* расшифровки расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям – форма 1.6.
* По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:
* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок на территории Ленинградской области;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период.

В части документального обоснования объема активов ПАО «Россети Ленэнерго» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей ПАО «Ленэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.
* По статье «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию»:
* счета-фактуры и акты передачи электрической энергии на компенсацию потерь.
* По статье «Корректировка неподконтрольных расходов по статье «Оплата услуг ТСО с учетом резервов»:
* акты об оценке величины обязательств и резервов в разрезе каждого дебитора;
* материалы в части претензионно-исковой работы (судебные решения, исполнительные листы);
* копии соответствующих договоров.
* По статье «Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности»:
* документы подтверждающие фактические балансовые показатели учтенные ПАО «Россети Ленэнерго» в расчете – форма 46-ЭЭ;
* документы, подтверждающие расчеты ПАО «Ленэнерго» (представленные в табличном виде) в части фактической выручки регулируемой организации за рассматриваемый период, – бухгалтерская отчетность организации, выставленные счета потребителям и смежным ТСО.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» приложить:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.), такие как:
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго»**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на территории Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. (далее Сводный прогнозный баланс), а также динамики фактических балансовых показателей за предыдущие периоды.

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности только в части технологического расхода электрической энергии и мощности (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго». В части остальных балансовых показателей соответствующие выписки из Сводного прогнозного баланса Исполнителю не представлены.

Анализ балансовых показателей на 2017 и 2018 гг. Исполнителем проведен исходя из данных, представленных в Экспертном заключении Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2017 и 2018 гг.

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области параметры Сводного прогнозного баланса утверждаются в целом по Ленинградской области, то есть с учетом прочих территориальных сетевых организаций, что не позволяет проводить сравнительный анализ заявляемых ПАО «Ленэнерго», утвержденных и фактических величин.

В связи с тем, что показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, их отсутствие в отношении ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области приводит к непрозрачности соответствующих тарифно-балансовых решений, а также не позволяет выполнить оценку их (тарифно-балансовых решений) обоснованности исходя из фактических результатов деятельности ПАО «Ленэнерго» в части балансовых показателей.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 14 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

С учетом изложенного Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования направлять официальный запрос в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области или в ФАС России о представлении данных по соответствующим балансовым показателям в отношении ПАО «Ленэнерго», в том числе в целях проведения анализа их соответствия аналогичным показателям тарифной заявки и принятым тарифно-балансовым решениям.

В целях исключения риска (вероятности) возникновения выпадающих доходов Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить взаимодействие с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области для обеспечения сближения плановых и фактических балансовых показателей по уровням напряжения в рамках процедуры утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии по уровням напряжения (в том числе путем представления соответствующих фактических данных за прошедшие периоды регулирования для обоснования плановых величин), а также с ФАС России в части установления предельных уровней соответствующих тарифов (в соответствии с положениями п. 81 Основ ценообразования и соответствующими положениями Методических указаний № 20-э/2).

### **Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго»**

2017 год является седьмым годом, 2018 год - восьмым годом первого долгосрочного периода регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область. Соответственно базовый уровень операционных расходов, относящийся к долгосрочным параметрам регулирования, установлен на первый год долгосрочного периода регулирования, для ПАО «Россети Ленэнерго» - в 2011 году.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее Методических указаний № 228-э) на основе установленных долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации отдельно на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 42 Методических указаний № 228-э на очередной период регулирования предусмотрено определение скорректированной величины необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом соответствующих величин корректировок, рассчитываемых в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

### 

### **Рекомендации в части формирования уровня операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических указаний № 228-э.

Исполнитель отмечает, что заявленный ПАО «Ленэнерго» уровень операционных расходов на 2017 и 2018 гг., а так же принятая Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области соответствующая величина рассчитана, исходя из установленного на 2015 и 2016 гг. уровня операционных расходов, что противоречит установленному порядку расчета операционных расходов электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода, регулирование тарифов которой осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала (подробный анализ Исполнителя представлен в отчете по этапу 2.1.1, раздел 5.)

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

В случае перехода ПАО «Россети Ленэнерго» с 2021 года на второй долгосрочный период регулирования по методу доходности инвестированного капитала (на 2021-2025 годы) Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлять расчет базового уровня операционных расходов в соответствии с действующими нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), устанавливающими порядок определения базового уровня операционных расходов «с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

При этом Исполнитель отмечает, что эффективное значение операционных расходов в целях определения базового уровня операционных расходов регулируемой организации для расчета долгосрочных параметров регулирования рассчитывается на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э. При этом Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения эффективного уровня операционных расходов.

Таким образом Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на данный период времени, не установлены однозначные показатели для определения величины эффективного значения операционных расходов. Методическими указаниями № 421-э соответствующие коэффициенты нормализации установлены до 2013 года (включительно), при этом в нормативных документах отсутствует однозначное трактование применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период (2021 год).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» утверждены Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 N 88-п (ред. от 27.12.2017) «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Ленэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области».

Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при формировании НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. в расчет уровня операционных расходов принята величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования ПАО «Россети Ленэнерго».

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель отмечает несоответствие утвержденных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области показателей надежности реализуемых услуг ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год (установлены на уровне уточненного предложения ПАО «Россети Ленэнерго») и соответствующих показателей, согласованных в установленном порядке Федеральной антимонопольной службой.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области соответствующих показателей, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах органа регулирования.

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (более детальное описание представлено в разделе 4.1 настоящего отчета).

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области, Минэнерго России, ФАС России в целях исправления технической ошибки, допущенной в Приложении № 2 Приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17, и установления показателей уровня надежности оказываемых услуг на 2018-2020 годы.

Реализация данной рекомендации позволит ПАО «Россети Ленэнерго» исключить риски снижения необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в рамках расчета в установленном порядке соответствующей корректировки.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Исполнитель считает, что расчет величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» и принятой Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области, не соответствует положениям нормативных актов действующих на момент принятия решения, а также определена с учетом некорректных прогнозных показателей (нарушен п. 29 Основ ценообразования):

* величина заявленной мощности и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, принятые ПАО «Ленэнерго», не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности);
* при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области основывался на нормативном акте, утратившим силу на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» актуализировать тарифную заявку по статье «Оплата услуг «ПАО «ФСК ЕЭС» после утверждения величины заявленной мощности и объема потерь в сетях ЕНЭС на уровне соответствующих показателей в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности). А также проводить расчет расходов по статье в соответствие с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

**Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно:

- расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании стоимости договоров аренды;

- расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

Также в связи с отсутствием обязательств арендодателей (по действующим договорам) представлять в ПАО «Ленэнерго» информацию о начисленной амортизации, налогах и прочих установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, рекомендовано в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять предоставление соответствующих данных.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с официальной позицией ФАС России, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать затраты по статье «Налог на имущество» в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации и рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества (в соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации).

С целью исключения рисков изъятия расходов ПАО «Россети Ленэнерго» Исполнитель рекомендует при определении расходов по налогу на имущество в части отнесения данных расходов на соответствующий субъект Российской Федерации осуществлять расчет в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Ленэнерго».

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

**Налог на прибыль**

Исполнитель отмечает, что ПАО «Россети Ленэнерго» осуществляет расчет величины налога на прибыль на 2017 и 2018 гг. в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, что противоречит официальной позиции ФАС России.

Фактические расходы по налогу на прибыль за 2016 год заявлены   
ПАО «Ленэнерго» в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «Россети Ленэнерго» по распределению расходов между видами деятельности.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Россети Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает, что утверждаемый Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровень расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, существенно (более 5%) ниже экономически обоснованной величины соответствующих затрат, что приводит к возникновению выпадающих доходов (расходов, не обеспеченных источником компенсации/покрытия) ПАО «Россети Ленэнерго».

Исполнитель отмечает, что указанные отклонения фактических параметров от установленных значений рассматриваемых расходов ПАО «Россети Ленэнерго» связаны с принятием Комитетом в расчет расходов на оплату потерь уровней соответствующих цен покупки электроэнергии ниже экономически обоснованного уровня, а также ниже факта за аналогичный и предыдущий периоды.

При этом Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области не приведен расчет прогнозной цены на электроэнергию, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях, и ее составляющих, используемых при расчете затрат на покупку потерь на 2017 и 2018 г.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать расходы на оплату потерь с учетом п. 81 Основ ценообразования № 1178, а также предоставлять документы, подтверждающие фактические соответствующие расходы за предыдущие отчетные периоды. В составе дополнительно направляемых материалов к тарифной заявке, направлять счета-фактуры и акты передачи электрической энергии на компенсацию потерь за 1-3 кварталы текущего года.

Также в целях повышения прозрачности и обоснованности тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в части отражения соответствующих составляющих прогнозной цены на электроэнергию, участвующей в расчете расходов на компенсацию потерь, в разрезе полугодий в Экспертном заключении (включая величины нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, покупаемых с оптового рынка; сбытовой надбавки; цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС»; стоимости комплексной услуги АО «ЦФР»; стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы»).

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

ПАО «Россети Ленэнерго» в рамках тарифной заявки на 2017 и 2018 гг. не представлены расчеты по расходам на оплату услуг ТСО на 2017 и 2018 гг.

Фактический размер расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на оплату услуг ТСО за 2017 и 2018 гг. сложился ниже соответствующего уровня, утвержденного Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. и заявленного ПАО «Россети Ленэнерго».

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в части параметров функционирования смежных территориальных организаций в соответствующих документах органа регулирования.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

В соответствии с п. 42 Методических указаний № 228-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* корректировка в связи с отличием фактической выручки от реализации от утвержденной при установлении тарифов;
* корректировка операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования;
* корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);
* корректировка в целях сглаживания тарифов.

**Корректировка в связи с отличием фактической выручки от реализации от утвержденной при установлении тарифов**

Исполнитель отмечает, что методология расчета величины корректировки за 2016 год, выполненного ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, не соответствует требованиям формулы, указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э (величина рассматриваемой корректировки на 2018 год определена исходя из суммарной величины выручки ПАО «Россети Ленэнерго» за 2016 год с учетом оплаты стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь).

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» при расчете и обосновании соответствующих расходов на последующие периоды регулирования руководствоваться требованиями формулы, указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э.

Согласно указанной формуле величина корректировки на 2018 год должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2016 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2016 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на 2016 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц**

Исполнитель отмечает, что расчетная величина корректировки в соответствии с позицией Исполнителя на 2017 год выше величины, на 2018 год ниже величины утвержденного Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области показателя в связи с различиями методологии определения данных показателей: величина соответствующей корректировки определяется исходя из базового уровня операционных расходов и соответствующих скорректированных коэффициентов индексации.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» при расчете и обосновании соответствующих расходов на последующие периоды регулирования (за исключением первого года долгосрочного периода) руководствоваться положениями Методических указаний № 228-э и осуществлять расчет рассматриваемой корректировки исходя из базового уровня операционных расходов и соответствующих скорректированных коэффициентов индексации.

**Корректировка необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с применяемым ПАО «Россети Ленэнерго» методом тарифного регулирования, в составе НВВ электросетевой организации учитывается возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал, определяемые в соответствии с Методическими указаниями № 228-э. При этом амортизационные отчисления в составе НВВ в прямом виде не выделяются. Вместе с тем для электросетевых организаций, тарифное регулирование которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, по строке амортизационных отчислений (амортизации основных средств), используемых в качестве финансирования инвестиционной программы, отражаются, в том числе средства: возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал, включаемые в тарифную выручку от оказания услуг по передаче электрической энергии в части содержания электрической сети.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью исключения/минимизации последствий обозначенных рисков Исполнитель отмечает необходимость учитывать рекомендации, данные в рамках раздела 2 Отчета по этапу 1.1.2, при разработке предложений по величине корректировки НВВ в связи с исполнение (неисполнением) инвестиционной программы в рамках процедуры формирования тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования.

В дополнение к этому, в случае учета Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в рамках формирования тарифно-балансовых решений последующих периодов регулирования скорректированных результатов исполнения инвестиционных программ за предыдущие периоды регулирования (относящиеся к периодам тарифного регулирования с применением метода RAB), Исполнитель рекомендует прилагать в составе материалов заявления на установление тарифов документы, подтверждающие экономическую обоснованность фактически понесенных за рассматриваемый период расходов/выпадающих доходов в части:

* стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности за соответствующие периоды;
* выпадающих доходов от льготного технологического присоединения за соответствующие периоды (в части расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства);
* фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов).

**Корректировка неподконтрольных расходов**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в п. 4.3 настоящего отчета.

Так, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» руководствоваться официальной позицией ФАС России, а именно: фактическая величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования. Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов случае, если фактический уровень подконтрольных расходов в целом не превышает утвержденный уровень данных расходов и при этом выполняются плановые параметры надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии (другими словами, снижение фактических расходов по другим статьям подконтрольных расходов достигнуто за счет повышения эффективности деятельности регулируемой организации, а не за счет снижения надежности и качества оказываемых услуг, т.е. не является перераспределением средств за счет неисполнения плановых показателей, учтенных при установлении тарифов на соответствующий период).

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» руководствоваться данной позицией при расчете и обосновании соответствующих расходов на последующие периоды регулирования.

При расчете расходов и соответствующей корректировки по статье «Налог на прибыль» Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» руководствоваться положениями п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации, определять как относящуюся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Россети Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

**Корректировка в целях сглаживания тарифов**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с пунктом 39 Методических указаний № 228-э величина перераспределения (изменения) НВВ, осуществляемого в целях сглаживания тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения на весь долгосрочный период регулирования не более, чем на 12 процентов.

Вместе с тем, Исполнитель считает, что указанное ограничение относится только к отрицательной величине «сглаживания», так как установлено в целях недопущения существенного снижения плановой величины необходимой валовой выручки регулируемой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Положительная величина изменения необходимой валовой выручки регулируемой организации в целях сглаживания тарифов (возврат «сглаживания») может превышать 12 % от плановой НВВ, рассчитанной без учета «сглаживания», при условии не превышения утвержденных котловых тарифов в регионе предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных ФАС России на соответствующий период регулирования (или при условии, что соответствующее превышение связано с реализацией инвестиционной программы регулируемой организации, или при условии согласования в установленном порядке ФАС России соответствующего превышения тарифов).